



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КУРГАНСКАЯ ОБЛАСТЬ
АДМИНИСТРАЦИЯ ПЕТУХОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 11 июня 2024 г.
г. Петухово

№ 498

**Об утверждении Положения о системе управления охраной труда
на территории Петуховского муниципального округа Курганской области**

В целях реализации основных направлений государственной политики в сфере охраны труда и соблюдения требований охраны труда в соответствии с разделом X Трудового Кодекса Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ, руководствуясь приказом Министерства труда и социальной защиты населения Российской Федерации от 29 октября 2021 г. № 776н «Об утверждении примерного положения о системе управления охраной труда», Законом Курганской области от 5 июня 2012г. №29 «Об охране труда в Курганской области, Администрация Петуховского муниципального округа ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Положение о системе управления охраной труда на территории Петуховского муниципального округа согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Признать утратившим силу постановление Администрации Петуховского района от 23.03.2021 года № 217 «Об утверждении положения о системе управления охраной труда на территории Петуховского района».

3. Опубликовать настоящее постановление в установленном порядке.

4. Данное постановление вступает в силу после его подписания.

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на Первого заместителя Главы Петуховского муниципального округа по социальной политике.

Глава Петуховского муниципального округа

А.В. Волков

Приложение к постановлению Администрации
Петуховского муниципального округа
Курганской области

от «11» июня 2024 г. №498
" Об утверждении Положения о системе
управления охраной труда на территории
Петуховского муниципального округа
Курганской области»

Положение о системе управления охраной труда на территории Петуховского муниципального округа Курганской области

1. Общие положения.

1.1. Настоящее Положение устанавливает цели и принципы функционирования и последовательного совершенствования системы управления охраной труда (СУОТ), а также порядок проведения наиболее значимых мероприятий по улучшению условий и охраны труда на предприятиях в организациях и учреждениях всех организационно – правовых форм собственности и ведомственной принадлежности, расположенных на территории Петуховского муниципального округа.

1.2. Система управления охраной труда на территории Петуховского муниципального округа - это системная, последовательная, согласованная деятельность Администрации Петуховского муниципального округа, ее отраслевых органов, с подведомственными организациями, работодателями, профсоюзными организациями, другими общественными организациями, предприятиями, учреждениями всех организационно – правовых форм собственности и ведомственной принадлежности, в том числе и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими свою деятельность на территории Петуховского муниципального округа, а также с контрольно – надзорными органами, с целью реализации государственной политики в сфере охраны труда и удовлетворения потребности работников в благоприятных условиях труда с минимально возможным уровнем профессионального риска.

1.3. Субъектом управления охраной труда на территории района являются Администрация Петуховского муниципального округа.

1.4. Объектами муниципального управления по вопросам охраны труда являются предприятия организации и учреждения (их филиалы и структурные подразделения) всех организационно – правовых форм собственности и ведомственной принадлежности, а также граждане, занимающиеся предпринимательской деятельностью (без образования юридического лица), использующие наемный труд, осуществляющие свою деятельность на территории Петуховского муниципального округа.

1.5. Объектами управления охраной труда в организации являются деятельность человека или трудового коллектива, деятельность функциональных служб и структурных подразделений по обеспечению безопасных и здоровых условий труда на рабочих местах, производственных участках, в цехах, служебных помещениях и в организации в целом, а также риски повреждения здоровья работников организации вследствие воздействия на них опасностей, создаваемых производственными процессами и оборудованием.

1.6. Действие СУОТ направлено на:

- совершенствование управления охраной труда в Петуховского муниципальном округе;
- обеспечение выполнения предупредительных мер по недопущению производственного травматизма и профессиональных заболеваний;
- оказание практической помощи работодателям в организации работы в сфере охраны труда;
- обеспечение гарантий и прав работников на здоровый и безопасный труд;
- организацию системы анализа и мониторинга за состоянием условий труда и производственного травматизма в организациях Петуховского муниципального округа;
- содействие внедрению системы социальной рекламы по вопросам охраны труда.

2. Политика в области охраны труда.

2.1. Основными целями системы управления охраной труда являются:

- обеспечение приоритета сохранения жизни и здоровья работников и лиц, в процессе их трудовой деятельности и организованного отдыха;
- гарантии прав работников на охрану труда;
- контроль и мониторинг состояния условий и охраны труда;
 - недопущения роста уровня смертности и травматизма от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний за счет перехода в сфере охраны труда к системе управления профессиональными рисками (включая информирование работников о соответствующих рисках, создание системы выявления, оценки и контроля таких рисков), а также за счет экономической мотивации для улучшения работодателем условий труда;
 - обеспечение обязательного выполнения требований охраны труда, содержащихся в законодательстве Российской Федерации, отраслевых правилах по охране труда, а также в правилах безопасности, санитарных и строительных нормах и правилах, государственных стандартах, организационно-методических документах, инструкциях по охране труда для создания здоровых и безопасных условий труда;
 - наличие квалифицированных специалистов по охране труда;
 - обеспечение перспективного целевого планирования мероприятий по охране труда и их финансирование;
 - развитие информационного обеспечения и пропаганды охраны труда;
 - распространение передового опыта работы по улучшению условий и охраны труда;
 - создание и совершенствование скоординированной системы обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда;
 - взаимодействие всех уровней управления по вопросам охраны труда.

2.2. Для достижения целей СУОТ необходимо выполнение государственных нормативных требований охраны труда и на их основе - следующих задач:

- правовое и нормативное обеспечение безопасных условий труда и сохранение здоровья работников;
- предупреждение несчастных случаев на производстве;
- предупреждение профессиональных заболеваний;
- мониторинг состояния здоровья работников;
- разработка и реализация действий, программ и мероприятий, направленных на улучшение условий и охраны труда и обеспечение их финансирования;
- контроль дисциплины в части исполнения работниками требований охраны труда.

3. Структура системы управления охраной труда.

3.1. Система управления охраной труда на территории Петуховского муниципального округа включает в себя два уровня управления: муниципальный и уровень организаций.

3.2. На муниципальном уровне управление охраной труда осуществляют:

3.2.1. Администрация Петуховского муниципального округа, решая задачи социально – экономического развития, обеспечивает реализацию основных направлений государственной политики в сфере охраны труда в пределах своих полномочий:

- разрабатывает и реализует муниципальные нормативные правовые акты по вопросам охраны труда, в том числе по организации управления охраной труда (системе управления охраной труда) в Петуховском муниципальном округе;
- разрабатывает, утверждает и реализует муниципальные программы улучшения условий и охраны труда, участвует в реализации соответствующих мероприятий областных программ (подпрограмм) улучшения условий и охраны труда;
- финансирует мероприятия по улучшению условий и охраны труда, в том числе в ее

отраслевых (функциональных) органах, подведомственных муниципальных организациях, в соответствии с действующим законодательством и нормативными правовыми актами муниципального образования;

- обеспечивает деятельность муниципальной межведомственной комиссии по охране труда;
 - обеспечивает реализацию раздела «Охрана труда» территориальных трехсторонних соглашений по регулированию социально-трудовых отношений;
 - осуществляет анализ содержания разделов по охране труда коллективных договоров при их регистрации с учетом областного трехстороннего и территориального соглашения;
 - содействует работодателям в организации обучения и проверки знаний требований охраны труда работников;
 - участвует в обобщении и распространении передового опыта в сфере безопасности и охраны труда;
 - проводит муниципальные смотры – конкурсы, а также оказывает содействие в проведении региональных этапов всероссийских конкурсов, включающих аспекты и направления (номинации) в сфере охраны труда;
 - обеспечивает информирование работодателей об изменениях законодательства в сфере охраны труда, принятии новых правил и иных нормативных правовых актов в сфере охраны труда;
 - организует районные совещания, семинары, «круглые столы», «Дни охраны труда» и иные организационные мероприятия по актуальным вопросам охраны труда с приглашением представителей органов надзора и контроля, ГУ по труду и занятости населения Курганской области, иных заинтересованных организаций в плановом порядке – но не реже одного раза в год, внеплановых – по необходимости;
 - принимает участие в расследовании несчастных случаев на производстве (групповых, с тяжелым и смертельным исходом) у работодателей, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования, направляя соответствующие комиссии;
 - организует сбор и направление в ГУ по труду и занятости населения Курганской области информации в рамках мониторинга состояния условий и охраны труда, а также о произошедших на территории округа несчастных случаях на производстве (групповых, с тяжелым и смертельным исходом);
 - обеспечивает содействие активному участию организаций, осуществляющих деятельность на территории округа, и подведомственных организаций, в реализации за счет средств Социального фонда России предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, утвержденными приказом Минтруда России от 14.06.2021 г. № 467н.

3.2.2. Глава Петуховского муниципального округа:

- издает постановления и распоряжения по вопросам функционирования системы управления охраной труда;
 - возлагает на Первого заместителя Главы Петуховского муниципального округа по социальной политике обязанности по управлению системой охраны труда;
 - определяет структурное подразделение в Администрации округа, занимающееся вопросами охраны труда, назначает и освобождает от должности его работников;
 - утверждает состав и Положение о межведомственной комиссии по охране труда;
 - утверждает программу Петуховского муниципального округа по улучшению условий и охраны труда.

3.2.3. Первый заместитель Главы Петуховского муниципального округа по социальной политике, курирующий вопросы охраны труда:

- осуществляет координацию вопросов охраны труда на территории Петуховского муниципального округа;
 - возглавляет межведомственную комиссию по охране труда, проводит заседания комиссии по охране труда, организует контроль, за выполнением принятых решений;
 - координирует деятельность отдела (специалиста), занимающегося вопросами охраны труда;

- утверждает планы работы межведомственной комиссии по охране труда;
- рассматривает доклады о состоянии охраны труда, заслушивает отчеты должностных лиц по вопросам охраны труда.

3.2.4. Специалист, занимающийся вопросами охраны труда:

- осуществляет муниципальное управление охраной труда, взаимодействие с ГУ по труду и занятости населения Курганской области, Государственной инспекцией труда в Курганской области, координацию действий с другими органами надзора (контроля) и работодателями;
- разрабатывает проекты муниципальных программ по улучшению условий и охраны труда в подведомственных организациях Петуховского муниципального округа;
- разрабатывает, согласовывает и утверждает в установленном порядке муниципальные нормативные правовые акты в сфере охраны труда;
- принимает участие в организации обучения и проверке знаний по охране труда руководителей и специалистов предприятий всех форм собственности, ведет банк данных по их обучению;
- оказывает организационную и консультационную помощь предприятиям, независимо от форм собственности, зарегистрированным на территории муниципального образования, в проведении специальной оценки рабочих мест по условиям охраны труда;
- оказывает методическую, организационную и консультационную помощь в области охраны труда организациям, независимо от форм собственности, зарегистрированным на территории муниципального образования;
- организует проведение совещаний, семинаров, выставок по охране труда, Дней охраны труда, конкурсов на лучшую организацию работ по охране труда;
- осуществляет организационно-техническое обеспечение деятельности межведомственной комиссии по охране труда;
- проводит мониторинг и подготавливает ежегодный анализ о состоянии условий и охраны труда, причин несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний работников в организациях, зарегистрированных на территории Петуховского муниципального округа, разрабатывает предложения по их предупреждению;
- ведет архив сведений о групповых несчастных случаях на производстве, тяжелых несчастных случаях на производстве, несчастных случаях на производстве со смертельным исходом; лично участвует в составе комиссий по расследованию групповых несчастных случаев на производстве, тяжелых несчастных случаев на производстве, несчастных случаев на производстве со смертельным исходом;
- изучает, обобщает и распространяет передовой опыт по улучшению условий и охраны труда;
- оказывает содействие в организации работы по созданию безопасных условий труда, внедрению эффективных средств и методов предупреждения производственных травм в организациях, осуществляющих деятельность на территории Петуховского муниципального округа;
- взаимодействует со средствами массовой информации по вопросам охраны труда, обеспечивает работодателей и граждан достоверной и своевременной информацией о состоянии охраны труда в Петуховском муниципальном округе.

3.2.5. Отраслевые (функциональные) органы Администрации Петуховского муниципального округа:

- оказывают содействие специалисту по охране труда в организации работ по охране труда в подведомственных организациях с учетом требований отраслевых (ведомственных) положений, стандартов, приказов;
- оказывают содействие специалисту по охране труда в проведении семинаров, Дней охраны труда, организации обучения и проверки знаний по охране труда, конкурсов на лучшую организацию работ по охране труда;
- участвуют в разработке и реализации муниципальной программы по улучшению условий и охраны труда в организациях Петуховского муниципального округа.

3.2.6. Межведомственная комиссия по охране труда.

Для обеспечения взаимодействия и координации деятельности по охране труда на территории округа действует межведомственная комиссия по охране труда (далее – МВК) под председательством Первого заместителя Главы Петуховского муниципального округа по социальной политике.

В состав МВК включаются специалист по охране труда Администрации Петуховского муниципального округа, представители органов надзора и контроля, территориального филиала Курганского регионального отделения Социального фонда России, работодателей, профсоюзных и иных заинтересованных организаций.

В своей деятельности МВК руководствуется действующим законодательством Российской Федерации, законодательством Курганской области, Положением о МВК, ежегодным планом работы МВК, а также решениями Комиссии по охране труда при Правительстве Курганской области.

Основными задачами межведомственной комиссии по охране труда являются:

- анализ состояния производственного травматизма, профессиональной заболеваемости, условий труда у работодателей (в том числе организаций, в которых имели место несчастные случаи на производстве) с разработкой соответствующих рекомендаций по улучшению условий и охраны труда;

- рассмотрение по предложениям органов государственной власти Российской Федерации, Курганской области, объединений профсоюзов и работодателей по охране труда, членов МВК актуальных вопросов охраны труда и обеспечения безопасности производственной деятельности;

- распространение и пропаганда передового опыта в сфере безопасности и охраны труда.

Межведомственная комиссия по охране труда имеет право:

- по согласованию с работодателями осуществлять выезд на предприятия и в организации в целях изучения передового опыта в сфере безопасности и охраны труда;

- разрабатывать рекомендации по улучшению условий и охраны труда по итогам рассмотрения соответствующих вопросов;

- разрабатывать и вносить предложения по приоритетным направлениям обеспечения безопасных условий труда на рассмотрение Комиссии по охране труда при Правительстве Курганской области.

Межведомственная комиссия по охране труда:

- координирует деятельность органов местного самоуправления и руководителей организаций в решении вопросов охраны труда;

- рассматривает проекты муниципальных программ (подпрограмм) по улучшению условий и охраны труда в организациях Петуховского муниципального округа;

- разрабатывает проекты муниципальных нормативных правовых актов, касающихся вопросов охраны и условий труда;

- приглашает и заслушивает руководителей организаций, допустивших несчастные случаи на производстве;

- организует и проводит смотры-конкурсы среди предприятий (организаций) округа на лучшую организацию работ по охране труда.

3.3. На уровне организаций и предприятий управление охраной труда осуществляет работодатель в соответствии с Трудовым кодексом РФ (раздел X "Охрана труда"), приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 29.10.2021 г. № 776н «Об утверждении примерного положения о системе управления охраной труда».

3.3.1. Для реализации своих обязанностей в области охраны труда работодатель создает систему управления охраной труда (СУОТ) в организации, в рамках которой разрабатываются и утверждаются положения о структурных подразделениях и должностные инструкции руководителей и специалистов, включая их права в решении вопросов охраны труда, руководствуясь при этом нормативными правовыми актами Российской Федерации и Курганской области.

3.4. На всех уровнях управления охраной труда принимают участие федеральные, региональные и муниципальные органы исполнительной власти, объединения работодателей,

профсоюзы и иные уполномоченные работниками представительные органы, осуществляющие общественный контроль за охраной труда.

4. Общие методы управления в СУОТ.

4.1. Функции управления охраной труда реализуются посредством системы организационно-распорядительных(административных), социально-экономических, социально-психологических методов управления:

- организационно-распорядительные (административные) методы управления основаны на документах в области охраны труда, подлежащих обязательному выполнению;

- социально-экономические методы управления охраной труда направлены на усиление материальной заинтересованности коллективов и отдельных работников в соблюдении требований по охране труда, повышение эффективности работы по созданию здоровых и безопасных условий труда.

К ним относятся: учет затрат на охрану труда и финансирование, планирование мероприятий по охране труда, анализ социально-экономической эффективности мероприятий по охране труда, материальное стимулирование коллективов и отдельных работников и иные.

- социально-психологические методы управления включают: моральное стимулирование; установление в коллективе благоприятного морально-психологического климата; учет психологических факторов, воздействующих на безопасность труда; организацию профориентации и профотбора; воспитание у работников чувства долга и высокой ответственности за соблюдение нормативных правовых актов по охране труда; использование различных форм морального поощрения и мер общественного воздействия к нарушителям требований по охране труда и иные.

4.2. В организациях с учетом характера их деятельности принимаются меры по моральному и материальному стимулированию работников за соблюдение требований по охране труда и трудовой дисциплины.

Виды поощрений работников могут определяться коллективным договором, правилами внутреннего трудового распорядка, другими локальными нормативными правовыми актами.

4.3. Лица, виновные в нарушении требований по охране труда, несут ответственность в соответствии с законодательством.

5. Принципы функционирования СУОТ.

Основополагающими принципами функционирования СУОТ являются:

5.1. Перспективное целевое планирование мероприятий по охране труда и их финансирование на всех уровнях управления.

5.2. Профилактическая направленность деятельности элементов СУОТ всех уровней на предупреждение производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

5.3. Обоснованность требований охраны труда, содержащихся в организационно-методических документах Администрации Петуховского муниципального округа и локальных актах организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Петуховского муниципального округа.

5.4. Согласованность действий Администрации Петуховского муниципального округа с федеральными органами государственного надзора и контроля за соблюдением требований охраны и безопасности труда, Курганским региональным отделением Социального фонда России, работодателями и профсоюзными организациями по обеспечению реализации основных направлений государственной политики в области охраны труда.

5.5. Неукоснительное исполнение требований органов государственного надзора и контроля в области охраны труда, действующих на территории Курганской области, и органов, осуществляющих управление охраной труда, предъявляемых в пределах их полномочий к работодателям и работникам.

5.6. Экономическая заинтересованность работодателей в улучшении условий и повышении безопасности труда, снижении производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

6. Планирование мероприятий СУОТ.

6.1. Мероприятия по охране труда должны предусматривать решение следующих основных задач:

- обеспечение в установленном порядке обучения, инструктажа и проверки знаний работников по вопросам охраны труда;
- информирование работников об условиях и охране труда на рабочих местах, о риске повреждения здоровья и полагающихся им компенсациях и средствах индивидуальной защиты;
- устранение (снижение) профессиональных рисков, улучшение условий и охраны труда;
- сокращение численности работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда, тяжелым физическим трудом;
- обеспечение работников санитарно-бытовыми помещениями до установленных норм, оснащение их необходимыми устройствами;
- обеспечение средствами индивидуальной защиты (их содержание), смывающими и обезвреживающими средствами;
- проведение обязательных медицинских осмотров работников.

6.2. Разработка и планирование мероприятий осуществляются на основе нормативных правовых актов по охране труда и исходных данных (сведений) о состоянии условий охраны труда.

Исходными данными (сведениями) для разработки и планирования мероприятий являются:

- анализ состояния и причин производственного травматизма, профессиональной и производственно обусловленной заболеваемости;
- результаты специальной оценки условий труда;
- результаты оценки профессиональных рисков;
- анализ обеспечения рабочих мест, работников необходимыми средствами защиты, а также средствами обеспечения обучения и инструктажа, проверки знаний работников по вопросам охраны труда;
- результаты технических осмотров, освидетельствований, испытаний, экспертизы технического состояния объектов (зданий, сооружений, оборудования, машин и механизмов и других), другая документация организации по вопросам охраны труда (приказы, распоряжения, акты, протоколы, журналы административно-общественного контроля и другое), а также требования безопасности, изложенные в эксплуатационной и ремонтной документации изготовителей оборудования, используемого в организации;
- предписания уполномоченных государственных органов надзора и контроля, службы охраны труда, других служб работодателя, заключения специалистов охраны труда, представления уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда профессиональных союзов;
- предложения структурных подразделений и служб организации, профсоюза, а также отдельных работников.

6.3. Финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда.

6.3.1. Финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда осуществляется за счет средств бюджета Петуховского муниципального округа Курганской области, внебюджетных источников в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Курганской области, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

6.3.2. Финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда может осуществляться также за счет добровольных взносов организаций и физических лиц.

6.3.3. Финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда работодателями (за исключением государственных унитарных предприятий и федеральных учреждений) осуществляется в размере не менее 0,2 процента суммы затрат на производство продукции (работ,

услуг). (Статья 225 ТК РФ)

6.3.4. Работник не несет расходов на финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда.

6.4. Сроки планирования мероприятий по охране труда.

6.4.1. Планирование мероприятий осуществляется на период от 1 до 3 лет.

6.4.2. Планирование мероприятий осуществляется при подготовке проекта бюджета организации на очередной плановый период.

6.5. Результаты планирования мероприятий оформляются Планом мероприятий по улучшению условий и охраны труда.

7. Информация в системе управления охраной труда.

7.1 Обязательным условием эффективного функционирования СУОТ является обеспечение ее участников на всех уровнях достоверной и своевременной информацией.

7.2. На муниципальном уровне в системе управления охраной труда сбор, обработку и анализ информации (мониторинг) обеспечивает специалист по охране труда.

7.2.1. В целях реализации права работников на получение достоверной информации о состоянии условий и охраны труда, существующем риске повреждения здоровья, а также для привлечения внимания населения к проблемам охраны труда специалист по охране труда организует систематическую публикацию в средствах массовой информации, на официальном сайте Администрации Петуховского муниципального округа и посредством использования иных форм предоставления информации, материалов, освещающих состояние условий и охраны труда на территории Петуховского муниципального округа, опыт работы организаций по профилактике производственного травматизма и профессиональных заболеваний, а также публикует периодические обзоры несчастных случаев, произошедших в организациях Петуховского муниципального округа.

7.2.2. Специалист по охране труда обеспечивает предоставление органам государственного контроля и надзора, сторонним организациям, выполняющих отдельные работы по охране труда, информации и документов, необходимых для осуществления ими своих полномочий.

7.3. На уровне организаций и предприятий работодатель информирует своих работников о состоянии охраны труда на рабочих местах, существующем риске повреждения здоровья и полагающихся средствах индивидуальной защиты, компенсациях по условиям труда.

Одной из форм участия работников в управлении охраной труда является регулярное рассмотрение состояния охраны труда на общих собраниях, совещаниях руководителей и специалистов организаций, при проведении дней охраны труда, совещаний и семинаров. До сведения работников доводятся содержание приказов и распоряжений по вопросам охраны труда, обстоятельства и причины, имевших место несчастных случаев, аварий и инцидентов на производственных объектах, заслушиваются лица, допустившие нарушения требований по охране труда, рассматриваются предложения работников по улучшению условий и охраны труда.